



Исх. №25
от 17.10.2011г.

Министру промышленности и торговли
Российской Федерации

В.Б. Христенко

Уважаемый Виктор Борисович!

Наше совместное обращение к Вам вызвано серьезной озабоченностью промышленности в связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года Постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 г. №250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии».

В адреса Комиссии по техническому регулированию некоммерческого партнерства «Русская сталь», Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия РСПП, межотраслевых Советов по техническому регулированию, стандартизации и оценки соответствия металлургического комплекса, нефтегазового комплекса, прикладной метрологии и приборостроения, в течении 2011 года поступали многочисленные обращения промышленных объединений и предприятий обеспокоенных возможностью нанесения урона обеспечению единства измерений, связанного с перераспределением работ по поверке средств измерений между предприятиями и Государственными региональными центрами метрологии. Основанием такого перераспределения является упомянутое Постановление. Обращения промышленных предприятий в Департамент Минпромторга России и в Росстандарт остались без должного внимания.

Необходимо отметить, что в законодательные и нормативные документы в области метрологии не позволяют четко определить круг участников и исполнителей установленных требований.

Так, Федеральным законом от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" (статья 13) установлено:

«2. Поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в установленном порядке в области обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

3. Правительством Российской Федерации устанавливается перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными

в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии».

Большинство крупных промышленных предприятий имеют у себя метрологические службы, аккредитованные Росстандартом в установленном порядке на право поверки СИ. И работа по поверке СИ в последние десятилетия проводилась метрологическими службами крупных предприятий, имеющих на балансе несколько десятков тысяч средств измерений, сотни рабочих эталонов единиц измерений, десятки аттестованных метрологов, в соответствии с упомянутым ФЗ.

В тоже время, федеральные бюджетные учреждения - центры стандартизации и метрологии (ФБУ ЦСМ) Росстандарта, работающие на территории субъектов Российской Федерации, не имеют соответствующей метрологической аккредитации как «Государственные региональные центры метрологии». А органы Государственной метрологической службы Росстандарта, осуществляющие государственный метрологический контроль и надзор на территориях субъектов Федерации, не могут оказывать платные услуги по поверке СИ. Налицо совмещение в федеральном исполнительном органе власти функций оказания платных услуг и осуществление государственного надзора посредством подчиненных организаций.

Также отсутствие необходимой аккредитации Национальным органом по аккредитации на право поверки средств измерений Государственных региональных центров метрологии будут препятствовать заключению договоров на поверку СИ предприятий с 1 января 2012 года.

Кроме того Федеральным законом от 26.06.2008 N 102-ФЗ (статья 1, часть 3) установлено, что *«сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений распространяется на измерения, к которым в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, установлены обязательные требования и которые выполняются при (в т.ч.):*

«б) осуществлению производственного контроля за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.02.2005 № 49) установлено, что *«производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования*

опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий». «Основными задачами производственного контроля являются: е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений».

В тоже время в Постановлении Правительства РФ №250, в «Перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии» в пункте 31 установлено:

«31. Средства измерений, применяемые в технических устройствах, на которые федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности выдано разрешение на применение на опасном производственном объекте».

Данная формулировка противоречит положениям ФЗ-102 и Постановлению Правительства РФ №263 и переводит практически весь парк СИ предприятий, а это миллионы единиц средств измерений в промышленности, на поверку в неаккредитованные Государственные региональные метрологические центры.

По многочисленным просьбам предприятий 5 октября 2011 года проведено совместное заседание межотраслевых Советов по техническому регулированию и стандартизации металлургического комплекса, нефтегазового комплекса и Совета по прикладной метрологии и приборостроения РСПП, посвященное рассмотрению последствий введения Постановления №250 в действие. На заседании присутствовали представители более 80 крупных объединений, холдингов и промышленных предприятий таких как: Ассоциация автомобильных международных перевозчиков, ООО Волжский подшипниковый завод, ОАО «АК «Транснефть», ОАО «ТНК-ВР», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ГАЗПРОМ», ОАО «Химпром», ЗАО «СИБУР-Холдинг», ЗАО «ПК «Балтика», ОАО ТКЗ "Красный котельщик", ОАО «НЛМК», ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ОАО «Трубная металлургическая компания», НП «Объединение Производителей Железнодорожной Техники», ОАО «Ростелеком», Ростовская АЭС, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева», и многие другие. В совещании участвовали ответственные руководители Минпромторга России и Росстандарта.

Участники совещания единогласно высказались, что введение в действие Постановления Правительства РФ от 20.04.2010 г. №250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке государственными региональными центрами метрологии

иметь для промышленности серьезные негативные финансовые и правовые последствия.

Для обеспечения непрерывности технологического процесса при подобной организации процедуры поверки средств измерений на опасных производственных объектах потребуется полное дублирование имеющегося парка СИ, поверка которых ранее проводилась силами метрологических служб предприятий. Так, например, по предварительным экспертным подсчетам дублирование повлечет за собой затраты, только для 6 крупнейших предприятий металлургической отрасли, в объеме 3 млрд. рублей. Все подобные расходы, ни коим образом не связанные с повышением уровня безопасности и качества, будут носить негативный характер для промышленности и повлекут за собой, в том числе, увеличение себестоимости продукции и, как следствие, снижение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках.

Убедительных сведений о готовности организаций Росстандарта к проведению поверки в увеличенных объемах нет, также отсутствует их ответственность за не проведение поверки СИ в необходимые промышленности сроки. Введение Перечня в принятой редакции приведет к организационным и техническим проблемам обеспечения производственного контроля опасных объектов.

Учитывая необходимость решения вышеперечисленного комплекса проблем, считаем целесообразным:

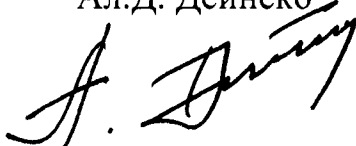
1. Перенести на 1 января 2013 года срок вступления в силу Постановления Правительства РФ №250 от 20 апреля 2011 года.

2. Привести в соответствие с ФЗ-102 юридический статус ФБУ ЦСМ Росстандарта и провести их соответствующую метрологическую аккредитацию в Национальном органе по аккредитации.

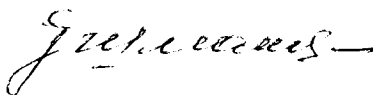
3. Уточнить формулировку пункта 31 и ряда других пунктов «Перечня средств измерений» Постановления Правительства РФ №250 от 20 апреля 2011 года в целях обоснованного перераспределения перечня средств измерений, поверяемых ГРЦМ и аккредитованными метрологическими службами предприятий.

Председатель межотраслевого
Совета по техническому
регулированию и
стандартизации в
металлургическом комплексе
РСПП, Председатель Комиссии
по техническому
регулированию НП «Консорциум
«Русская сталь»

Ал.Д. Дейнеко



Председатель межотраслевого
Совета по техническому
регулированию и
стандартизации в нефтегазовом
комплексе РСПП



Г.И. Шмаль

Первый заместитель
Руководителя Комитета РСПП
по техническому регулированию,
стандартизации и оценке
соответствия



А.Н. Лоцманов