

Ответственность за принимаемые решения

А.Н. Лоцманов,
первый заместитель председателя
комитета РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

В настоящее время создается система технического регулирования стран – участниц Таможенного союза. Параллельно идут процессы гармонизации систем технического регулирования, стандартизации Таможенного союза, России с соответствующими международными, прежде всего, европейскими документами. Следует отметить, что интеграционные процессы в рамках Таможенного союза положительно влияют на активизацию взаимодействия в сфере стандартизации и технического регулирования в рамках СНГ.

Очень важную роль в интеграционных процессах в области технического регулирования и стандартизации играет промышленность. При этом большое значение приобретает эффективное взаимодействие представителей промышленности с Коллегией Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Эксперты РСПП, «Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Союза «Атамекен» принимают участие в работе Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК. Хотелось бы, чтобы участие представителей промышленности в работе органов ЕЭК было регламентировано, имело правовую основу, а не осуществлялось «на общественных началах». Более того, в рамках ЕЭК нужно создавать рабочие группы по отдельным техническим регламентам с участием представителей промышленности. Должна быть разработана процедура публичного обсуждения не только самих регламентов, но и планов их разработки и организации их практического применения, а также перечней стандартов и сводов правил, являющихся доказательной базой технических регламентов.

Заметные события происходят сегодня и в области международного сотрудничества в сфере стандартизации. Это направление приобретает особую актуальность в условиях вступления России в ВТО. Активизации работ в данном направлении способствовало, в частности, создание в рамках Круглого стола промышленников (КСП) России и ЕС специальной рабочей группы по техническому регулированию и стандартизации РГ 8 КСП (IRT/TF8). Ее сопредседателями стали председатель Комитета РСПП Д.А. Пумпянский и г-н Ханс-Йорг Грудманн – генеральный директор дивизиона продаж Simens Mobility. Рабочая группа, ставшая новой площадкой РСПП для изучения и применения

зарубежного опыта стандартизации и технического регулирования, присоединилась к регулятивному диалогу по гармонизации законодательства между Россией и ЕС. Одним из важных этапов международного сотрудничества должно стать подписание Соглашения о взаимодействии между европейским органом по стандартизации СЕН/СЕНЕЛЕК и Росстандартом. Комитет РСПП принимает самое непосредственное участие в разработке этого Соглашения, выражая при этом консолидированную точку зрения представителей российской промышленности. Актуальные редакции текста Соглашения внимательно анализируются экспертами межотраслевых советов при Комитете. Высказанные критические замечания, предложения направляются в Росстандарт. Ход подготовки Соглашения неоднократно обсуждался на различных представительных мероприятиях, организованных комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

Совершенно очевидно, что Соглашение не должно стать просто документом, определяющим правила продажи стандартов СЕН/СЕНЕЛЕК на территории России. Речь должна идти о документе, регламентирующем равноправное сотрудничество сторон. Эта точка зрения четко и недвусмысленно была озвучена представителями российской делегации на переговорах, которые прошли в штаб-квартире СЕН/СЕНЕЛЕК в июле 2012 г. Важно, что представители промышленности получили возможность обсудить проект Соглашения, выработать и высказать свое отношение к этому документу. Взгляд на обсуждаемую проблему представителей российской и европейской промышленности совпадает.

Сейчас мы ждем ответа европейских партнеров на наши предложения, сделанные в ходе переговоров. Вероятно, придется отдельные положения нашего варианта Соглашения дополнительно обсуждать с европейскими экспертами, но есть надежда, что до конца текущего года оно будет подписано, и этот документ будет выгоден и для европейской, и для российской промышленности, а также для промышленности стран Таможенного союза.

Это лишь одно из основных направлений работы комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценки соответствия. Только в течение 2011 г. и первой половины 2012 г. нами было проведено общественное обсуждение 153 документов, в том числе 48 проектов

технических регламентов Таможенного союза, 7 проектов федеральных законов, 27 проектов постановлений и распоряжений Правительства РФ, 6 – национальных технических регламентов. Получено и обработано более 1400 отзывов, поступивших в Комитет от экспертов различных отраслей промышленности практически из всех регионов России, а также от представителей промышленности Республики Казахстан и Республики Беларусь. Замечания и предложения были проанализированы, систематизированы и направлены не только разработчикам регламентов, но и в министерства и ведомства, в Комиссию Таможенного союза (до образования Евразийской экономической комиссии).

В целом можно отметить, что роль промышленности в процессах технического регулирования, стандартизации с каждым годом возрастает. За последние годы многократно увеличилось государственное финансирование работ по стандартизации. Все более активное участие в этом процессе принимает российская промышленность. Сегодня при бюджетном финансировании 816 млн. руб. бизнес направляет на стандартизацию более 750 млн. руб. Можно уже говорить о паритетном участии государства и промышленности в работах по стандартизации. Однако такая активизация участия бизнеса характерна лишь для нескольких отраслей: нефтегазового и строительного комплексов, металлургии, железнодорожного транспорта. В большинстве отраслей работы по стандартизации по-прежнему ведутся не активно.

Между тем, при увеличении совокупного финансирования работ по стандартизации в России на эти цели тратится примерно в 20 раз меньше средств, чем, например, в Германии, что является следствием недооценки роли стандартизации. На мой взгляд, это должно вызывать тревогу, особенно, если учитывать вступление России в ВТО.

В связи с изложенным возрастает значение таких испытанных, доказавших свою эффективность площадок, каковой, без сомнения, является конференция «Нефтегазстандарт». Конференции, организуемые Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, Межотраслевым советом по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе России и Росстандартом оказывают заметное влияние на развитие технического регулирования, стандартизации в стране. Комплексный, всесторонний анализ отраслевых проблем в контексте основных направлений экономического развития страны стал традицией при проведении конференций «Нефтегазстандарт». Многие предложения, выработанные в ходе конференций прошлых лет, не только определяли позицию РСПП, но и легли в основу государственной политики в области технического регулирования.

Каждый год участники конференции принимают по итогам работы соответствующие резолюции, которые направляются в Правительство РФ, заинтересованные министерства и ведомства. Многие из этих предложений реализованы. В частности, еще на первой конференции в 2006 г. в г. Ханты-Мансийске было предложено интегрировать технические комитеты в соответствии со структурой, предложенной Ростехрегулированием, сконцентрировать их потенциал на создании современных рыночных стандартов. Это предложение было реализовано и одним из практических результатов стало создание Технического ко-

митета – ТК 23 «Техника и технологии добычи и переработки нефти и газа», ныне уже – МТК 523 – одного из самых авторитетных и эффективных технических комитетов нефтегазового комплекса страны.

Многие принципиальные, имеющие ключевое значение для реформы изменения, которые на протяжении последних лет вносились в Федеральный закон «О техническом регулировании», были рекомендованы именно по результатам наших конференций. Например, еще в 2007 г. было реализовано предложение конференции о том, что общие и специальные технические регламенты должны определять только безопасность продукции, не дублируя правила техники безопасности и охраны труда. Закон был гармонизирован с прогрессивными европейскими принципами и подходами в области технического регулирования.

В 2009 г. в г. Казани резолюция конференции «Нефтегазстандарт» содержала рекомендацию Минфину РФ и Минэкономразвития РФ увеличить расходы федерального бюджета на финансирование разработки технических регламентов и национальных стандартов. В том, что за последние годы государственное финансирование работ по стандартизации увеличилось примерно в 100 раз, есть, конечно, и наша заслуга. В то же время резолюция конференции включала предложение о внесении изменений в соответствующие статьи Налогового кодекса РФ, позволяющие отнести затраты на стандартизацию к расходам, связанным с производством и реализацией товаров (услуг, работ). Пусть не сразу, но такие изменения были внесены. Во многом благодаря этому удалось добиться значительного увеличения финансирования работ по стандартизации российской промышленности.

В рекомендациях конференций «Нефтегазстандарт» содержались предложения о необходимости принятия Концепции реформы аккредитации в РФ, разработке федеральных законов «Об аккредитации в Российской Федерации» и «О стандартизации». Концепция принята, проект ФЗ «Об аккредитации в Российской Федерации», в работе над которым принимали участие представители Совета по аккредитации при нашем Комитете, направлен в Правительство РФ, разработка закона «О стандартизации» предусмотрена Концепцией развития стандартизации в России.

Это – лишь часть реализованных на практике предложений и рекомендаций, содержащихся в резолюциях, принятых по результатам конференций «Нефтегазстандарт». Но даже указанные примеры свидетельствуют о действенности нашей работы.

Конечно, наработанный авторитет предполагает особую ответственность за принятые решения. В ходе предстоящей, уже седьмой Международной конференции «Нефтегазстандарт» нам предстоит проанализировать текущее состояние реформы технического регулирования и стандартизации в странах Таможенного союза, а также проблемы, перспективы и пути развития нефтегазодобывающего комплекса России в рамках Единого экономического пространства и в условиях вступления в ВТО. Проанализировать, обсудить и принять решения, помня о том, что рекомендации, предложения, которые будут включены в резолюцию «Нефтегазстандарта-2012», возможно, окажут самое непосредственное влияние на развитие технического регулирования не только у нас в стране, но и в рамках Таможенного союза.